

מסלול הטבה מס' 30 - מסלול לעידוד חדשנות טכנולוגית בתעשייה המוכוונת לאתגרי המגזר הציבורי

1. כללי

- 1.1. הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית (להלן: "רשות החדשנות") מסייעת ומעודדת, במישרין או בעקיפין, חדשנות טכנולוגית בתעשייה בישראל באמצעות מגוון כלים ופעולות המבוצעות על ידה.
- 1.2. במסגרת החלטת ממשלה מס' 2097 (חכ/41) מיום ה-10.10.2014 (להלן: "החלטת הממשלה") בעניין "הרחבת תחומי פעילות התקשוב הממשלתי, עידוד חדשנות במגזר הציבורי וקידום המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית" נקבע, כי על מנת לעודד חדשנות טכנולוגית ולשלב את תעשיית היי-טק המקומית במיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית" הוטל על המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתעשייה לקבוע הוראות להפעלת מסלול סיוע שיופעל ע"י לשכת המדען הראשי במשרד, שייעודו סיוע ליזמים המציעים מענה לאתגרי המגזר הציבורי וצרכיו באמצעות טכנולוגיות חדשניות.
- 1.3. מסלול הטבה זה הופעל בעבר על-ידי לשכת המדען הראשי במשרד הכלכלה והתעשייה כהוראת מנכ"ל מס' 8.30. מכוח סעיף 56(ג) להוראות המעבר לתיקון מס' 7 לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984, עם הקמת רשות החדשנות הפכה הוראת המנכ"ל למסלול הטבה זה, אשר יופעל על-ידי רשות החדשנות.

2. מטרה

הוראות מסלול ההטבה באות להסדיר ולפרט את כללי התמיכה ואמות המידה להשתתפות במסלול ההטבה המפורט להלן.

3. הגדרות

במסלול הטבה זה תיוחד למונחים הבאים ההגדרה המופיעה בסעיף זה זולת אם נאמר אחרת בגוף מסלול ההטבה:

3.1. "בקשה"

בקשה שהוגשה במסגרת מסלול הטבה זה;

3.2. "הוועדה"

הוועדה המפורטת בסעיף 4 להלן;

3.3. "חברה"

חברה פרטית שהתאגדה כדין בישראל ופועלת בהתאם לדיני מדינת ישראל, והוקמה במטרה להפעיל ולמסחר את תכנית המו"פ;

3.4. "חוק החדשנות"

החוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984;

3.5. "יזם"

יחידים בעל/י רעיון טכנולוגי, המבקש לפתחו למוצר מסחרי במסגרת תכנית המו"פ;

3.6. "מגיש בקשה"

יזם או חברה המגישים בקשה לקבלת מענק בהתאם למסלול הטבה זה;

3.7 "מטה ישראל דיגיטלית"

מטה ישראל דיגיטלית במשרד לשוויון חברתי כפי שהוגדר בהחלטת ממשלה 1046 מיום 15.12.2013;

3.8 "מענק"

הטבה כספית הניתנת מרשות החדשנות לחברה או ליזם לשם מימון ביצוע של תכנית מאושרת;

3.9 "מימון משלים"

השקעה הניתנת לחברה או ליזם, שלא על ידי רשות החדשנות ו/או המדינה, המשלימה ל- 100% מההוצאות המוכרות שאושרו על ידי הוועדה;

3.10 "תחומים מועדפים"

רשימת תחומים מרכזיים שגובשה ע"י ראש מטה ישראל דיגיטלית בשיתוף עם הממונה על התקשוב הממשלתי ומשרדי ממשלה רלוונטיים שבהם נדרשים פתרונות טכנולוגיים לאתגרי המגזר הציבורי בהתאם לסדרי עדיפויות של מטה ישראל דיגיטלית, ואשר פורסמה באתר האינטרנט של רשות החדשנות כפי תוקפה מעת לעת;

3.11 "תכנית מאושרת"

תכנית מו"פ מוכוונת אתגר ציבורי או תכנית קדם מו"פ מוכוון אתגר ציבורי שאושרה על ידי הוועדה בהתאם לכללי מסלול הטבה זה;

3.12 "תכנית מו"פ"

תכנית שכתוצאה ממנה יימצאו הידע, התהליכים או השיטות לייצור מוצר או שירות חדש, או לפיתוח תהליך חדש או לשיפור מהותי בתהליך קיים;

3.13 "תכנית מו"פ מוכוון אתגר ציבורי"

תכנית מו"פ שמטרתה שיפור איכות השירות שנותנים משרדי הממשלה, או גופים ציבוריים, לרבות הנגשה טובה יותר של שירותים לציבור, הקטנת הבירוקרטיה הממשלתית, הגנה על מידע ציבורי והנגשת מידע לציבור. תכנית זו יכולה לכלול רכיב של ניסוי, הדגמה או הוכחת היתכנות של המוצר או השירות, בין היתר, במשרד הממשלתי או בגוף נותן השירות;

3.14 "תכנית קדם מו"פ"

תכנית שכתוצאה ממנה תוכח היתכנות טכנולוגית ו/או ישימות עסקית של רעיון לפיתוח מוצר או שירות חדש, או לשיפור מהותי במוצר או שירות קיים, או לפיתוח תהליך חדש או לשיפור מהותי בתהליך קיים, ובכלל זה:

3.14.1 תכנון, הרכבה וניסוי של דגם/אב טיפוס של רעיון במטרה להוכיח את היתכנותו הטכנולוגית ו/או להציגו בצורה מוחשית.

3.14.2 פעילות אחרת לפי שיקול דעת הוועדה, לרבות הכנת בקשות לרישום פטנט, ביצוע חקר ישימות עסקית, הכנת תכנית עסקית, השתתפות בתערוכות, הכנת חומר פרסומי, ייעוץ מקצועי וכיוצ"ב.

3.15 "תכנית קדם מו"פ מוכוון אתגר ציבורי"

תכנית קדם מו"פ, שמטרתה שיפור איכות השירות שנותנים משרדי הממשלה, או גופים ציבוריים, לרבות הנגשה טובה יותר של שירותים לציבור, הקטנת הבירוקרטיה הממשלתית, הגנה על מידע ציבורי והנגשת מידע לציבור.

4. הוועדה

4.1. לצורך ביצוע מסלול הטבה זה תופעל ועדה שחבריה הם (להלן: "הוועדה"):

- 4.1.1. ראש רשות החדשנות או מי מטעמו – יו"ר הוועדה;
- 4.1.2. ראש מטה ישראל דיגיטלית או נציגו – חבר;
- 4.1.3. הממונה על התקשוב הממשלתי או נציגו – חבר;
- 4.1.4. סמנכ"ל ממשל וחברה במשרד ראש הממשלה או נציגו – חבר;
- 4.1.5. נציג ראש רשות החדשנות שמונה על ידו – חבר;
- 4.1.6. נציג משרד הכלכלה והתעשייה שמונה ע"י מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה – חבר;
- 4.1.7. נציג אגף תקציבים במשרד האוצר – חבר;
- 4.1.8. נציג אגף החשב הכללי – חבר;
- 4.1.9. ארבעה נציגי ציבור בעלי ניסיון מוכח בתעשייה עתירת הידע – חברים;
- 4.1.10. מנכ"ל המשרד הרלוונטי לתכנית המו"פ או תכנית קדם המו"פ, מוכוונת האתגר הציבורי – משקיף.

4.2. מינוי נציגי הציבור:

ראש רשות החדשנות בהסכמת ראש מטה "ישראל דיגיטלית" ימנה את ארבעת נציגי הציבור המפורטים בסעיף 4.1.9.

4.3. תוקף מינוי חבר ועדה:

- 4.3.1. מינוי חבר ועדה מקרב הציבור יהיה לתקופה של שלוש שנים ובכל מקרה לא יכהן נציג ציבור למעלה משתי תקופות מינוי רצופות. מינוי חברי ועדה מתוקף תפקידם יהיה לכל משך תקופת כהונתם בתפקידם. כל המינויים יהיו טעונים בדיקת היעדר ניגוד עניינים או קביעת הסדר למניעת ניגוד עניינים באישור יועהמ"ש רשות החדשנות או מי מטעמו.
- 4.3.2. לכל חבר ועדה ניתן למנות ממלא מקום.

4.4. סדרי עבודת הוועדה:

- 4.4.1. מינוי חוקי לקבלת החלטה – לפחות ארבעה מחברי הוועדה ובלבד שאחד מהם הוא היו"ר או ממלא מקומו ונציג ציבור אחד.
- 4.4.2. החלטות הוועדה תתקבלנה ברוב קולות. במקרה של שוויון יינתן קול עודף ליו"ר הוועדה.
- 4.4.3. מנכ"ל המשרד הרלוונטי לתכנית המו"פ או תכנית קדם המו"פ, מוכוונת האתגר הציבורי, יתבקש לחוות את דעתו תוך 30 ימים מיום שנשלחה לו הבקשה על איכות וחשיבות הבקשה. במידה ותכנית המו"פ או תכנית קדם המו"פ, מוכוונת האתגר הציבורי, עוסקת בהנגשת מידע לציבור, תישלח הבקשה לראש היחידה לחופש המידע במשרד המשפטים לשם קבלת התייחסותו תוך 30 יום. אי מסירת החומר ע"י מי מהגורמים שפורטו לעיל תוך 30 ימים לא תהווה עילה לאי דיון בבקשה שהוגשה. אין לגלות מדיוניה של הוועדה או כל חומר שנמסר לה, אלא לפי החלטת ראש רשות החדשנות.
- 4.4.4. מי שנמסרו לו מסמכים מטעם הוועדה או מטעם רשות החדשנות לשם מתן חוות דעת או לכל מטרה אחרת, לא יגלה את תוכן המסמכים לאחר, אלא על פי הרשאה מאת ראש רשות החדשנות.

- 4.4.5. ראש רשות החדשנות רשאי לקבוע כללים בדבר שמירת הסודיות של התכניות, אישורן, והמעקב אחר ביצוען.
- 4.4.6. על חברי הוועדה יחולו הוראות סעיפים 15 ו-15א לחוק החדשנות כנוסחם לפני תיקון מס' 7 לחוק החדשנות.
- 4.4.7. הוועדה תסכם ישיבותיה בפרוטוקול שיחתם ע"י יו"ר הוועדה.

4.5. תפקידי הוועדה וסמכויותיה:

- 4.5.1. לוועדה הסמכות לקבל כל החלטה הדרושה לשם הפעלת מסלול הטבה, ובכלל זה:
- 4.5.2. לבחון את מגישי הבקשה ואת הבקשות לקבלת מענק ואת עמידתם בתנאי הסף המפורטים בסעיף 5 להלן;
- 4.5.3. לאשר או לדחות בקשות לתכנית מו"פ לאחר בחינת עמידת הבקשה בתנאי הסף המפורטים בסעיף 5 להלן ובהתאם לאמות המידה המפורטות בסעיף 6 להלן, כולם או חלקם;
- 4.5.4. לאשר באופן מלא או חלקי, או לדחות תכנית המוגשת לאישור לפי מסלול הטבה זה, ובכלל זה לאשר את התקציבים שהוגשו במלואם או בחלקם ולהציב תנאים לאישורם. יובהר כי אישור חלקי או מלא ייעשה לאחר היוועצות הוועדה במנכ"ל המשרד הרלבנטי לתכנית הנדונה ובראש היחידה לחופש מידע במשרד המשפטים בנוגע לתכניות העוסקות בהגשת מידע לציבור.
- 4.5.5. להחליט על הפסקת הסיוע בתכניות מאושרות אם אלה אינן עומדות ביעדיהן, אינן מקיימות את התחייבויותיהן או אינן עומדות בכללים ובנהלים של מסלול הטבה זה.
- 4.5.6. קביעת ופרסום ההוצאות המוכרות במסגרת מסלול הטבה זה.
- 4.5.7. לקבוע את סדרי עבודת הוועדה ודיניה.
- 4.5.8. לקבוע ולפרסם כללים ונהלים לביצוע מסלול הטבה זה ככל שהדבר נדרש.

5. תנאי סף לקבלת מענק

- להלן תנאי הסף לקבלת מענק מכוח מסלול הטבה זה:
- 5.1. הגשת בקשה לתכנית מו"פ מוכוון לאתגרי המגזר הציבורי או לתכנית קדם מו"פ מוכוון אתגר ציבורי.
- 5.2. הבקשה תביא ליישום אחת או יותר מהמטרות הבאות:
 - 5.2.1. שיפור השירות הממשלתי-ציבורי לאזרח;
 - 5.2.2. ייעול וטיוב תהליכים במגזר הציבורי ושירותים ציבוריים;
 - 5.2.3. הנגשת מידע לציבור;
 - 5.2.4. הגנה על מערכות מידע של המגזר הציבורי.
- 5.3. מגיש הבקשה לא קיבל ואינו מקבל סיוע מרשות החדשנות ו/או מהממשלה בגין מרכיבים בתכנית המוגשת על ידו בהתאם למסלול הטבה זה.
- 5.4. מגיש הבקשה אינו בעל חשבון מוגבל ואינו נמצא בתהליך כינוס נכסים, פירוק וכו' ואין לו חובות בלתי מוסדרים לרשות החדשנות.
- 5.5. מגיש הבקשה ממלא אחר תנאי הוראת מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה מס' 0.4 בנושא: "התניית סיוע בקיום אחריות חברתית".

5.6. הוועדה קבעה כי הבקשה בעלת תועלת משקית רבה.

5.7. מגיש הבקשה אינו "מוסד ציבור" כמשמעו בסעיף 3 לחוק יסודות התקציב התשמ"ה – 1985:

6. אמות מידה למתן מענק

הוועדה תבחן ותשקול רק בקשות שעברו את תנאי הסף המפורטים בסעיף 5 לעיל. הבקשות יבחנו על פי אמות המידה המפורטות להלן:

6.1. חדשנות טכנולוגית;

6.2. הבקשה נותנת מענה לרשימת התחומים המועדפים.

7. הגשת הבקשה, בחינתה ואישורה

7.1. **הגשת הבקשה**

7.1.1. מעת לעת תפרסם רשות החדשנות פניה לציבור להגיש בקשות לקבלת מענק לפי מסלול הטבה זה, ובכלל זה את רשימת התחומים המועדפים.

7.1.2. הגשת הבקשות תבוצע לרשות החדשנות על גבי טופס מיוחד, ערוכה על פי הכללים והנהלים שהוועדה קבעה או תקבע מפעם לפעם, ותלווה במסמכים נוספים לפי דרישת הוועדה או גורם שהוסמך על ידה. טפסי בקשה למענק ניתן להוריד באתר האינטרנט של רשות החדשנות שכתובתו: www.innovationisrael.org.il.

7.2. **בחינת הבקשה**

7.2.1. בקשה למענק תובא לאישור הוועדה לאחר קבלת חוות דעת מבודק מקצועי שימונה על-ידי רשות החדשנות. הבודק המקצועי מוסמך לדרוש ממגיש הבקשה כל מידע נוסף הדרוש לשם בדיקת הבקשה.

7.2.2. הוועדה תתכנס במועדים שיפורסמו באתר האינטרנט של רשות החדשנות.

7.2.3. בכל מועד תובאנה בפני הוועדה כל הבקשות שהגיעו עד אותו מועד והן ייבחנו זו מול זו, בהתאם לתקציב שהוקצה. בקשות שתגענה לאחר מועד הדיון תידונה ככל שיישאר תקציב, במועד אחר שיקבע יו"ר הוועדה וייבחנו גם הן זו מול זו.

7.3. **אישור הבקשה**

7.3.1. על בסיס החלטת הוועדה ייצא כתב אישור חתום.

7.3.2. כל שינוי באישור שיינתן למקבל האישור, יידרש לאישור מראש של הוועדה ושל מורשי החתימה של רשות החדשנות.

8. מענק לתכנית מאושרת

במסגרת מסלול הטבה זה ניתן להגיש בקשה לאחד משני המסלולים הבאים:

8.1. **תכנית קדם מו"פ מוכוון אתגר ציבורי:**

לצורך ביצוע התכנית המאושרת במסלול תכנית קדם מו"פ מוכוון אתגר ציבורי יינתן מענק בשיעור התמיכה בתכנית מאושרת לפי סעיף זה יהיה 90% מהתקציב המאושר, כאשר גובה המענק לכל תכנית ייקבע על ידי הוועדה ולא יעלה על 300,000 ₪ לתקופה של עד 18 חודשים.

8.2. **תכנית מו"פ מוכוון אתגר ציבורי:**

לצורך ביצוע התכנית המאושרת במסלול תכנית מו"פ מוכוון אתגר ציבורי יינתן מענק על פי הכללים הבאים:

8.2.1. שיעור השתתפות רשות החדשנות לא יעלה על 50% מהתקציב המאושר כאשר גובה המענק לכל תכנית לא יעלה על סך של 4,000,000 ש"ח לתקופה של עד 24 חדשים.

8.2.2. במידה והתכנית כוללת רכיב של ניסוי והדגמה תוך שימוש בתשתיות ציבוריות, יידרש המשרד או הגוף הציבורי הרלוונטי לאשר רכיב זה בתכנית המו"פ. באם תחליט הוועדה כי רכיב זה של שימוש בתשתיות ציבוריות הוא תנאי לביצוע התכנית, אישור הוועדה יותנה בהצגת אישור הגוף הציבורי הרלוונטי תוך 6 חדשים מיום אישור הבקשה על ידי הוועדה.

9. כפל תמיכה

9.1. יובהר כי במשך כל תקופת הסיוע חל איסור לקבל סיוע מרשות החדשנות ו/או מהממשלה בגין מרכיבים בתכנית שאושרה בהתאם למסלול הטבה זה.

9.2. למען הסר ספק, קבלת תמיכה בגין הפרויקט לא תמנע המשך תמיכה של רשות החדשנות בתכניות המשך.

10. תמלוגים

הוראות חוק החדשנות ונספח ה' של מסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות - קרן המו"פ בנוגע לחובה לשלם תמלוגים יחולו על מתן מענק מכוח מסלול הטבה זה, אך מקבל המענק יהיה פטור מתשלום תמלוגים בגין מכירות למדינה, לחברות ממשלתיות ותאגידים ציבוריים.

11. ידע וקניין רוחני

11.1. מקבל אישור מתחייב לשמור על דיני הקניין הרוחני כפי שינהגו מזמן לזמן במדינת ישראל. מקבל אישור מצהיר כי ידוע לו שאם יורשע בעבירה על דיני הקניין הרוחני של מדינת ישראל בפסק דין סופי וחלוט, יהיו רשות החדשנות והוועדה, רשאיות לבטל למפרע כל הטבה, מענק, הלוואה, הטבת מס או יתרון כספי אחר שניתן לו, כולם או חלקם, ולדרוש את החזרתם בצירוף ריבית והפרשי הצמדה כחוק.

11.2. הוראות חוק החדשנות, התקנות, הכללים והנהלים שהותקנו מכוחו והוראות מסלול הטבה מס' 1 של רשות החדשנות – קרן המו"פ והנהלים והכללים שנקבעו מכוחו, בנוגע לשמירת הידע וזכויות הייצור בארץ, וההוראות שלא להעביר לאחר את הידע, הזכויות לגביו ואת זכויות הייצור שיופקו מהמחקר ומהפיתוח, ללא אישור מוקדם של הוועדה, יחולו על מענק רשות החדשנות והסיוע הניתנים במסגרת מסלול הטבה זה, בשינויים המחוייבים ממנו.

12. סמכויות פיקוח ואכיפה של רשות החדשנות

מקבל אישור או הטבה מכוח מסלול הטבה זה מתחייב בכל עת לאפשר לרשות החדשנות או למי מטעמה לרבות גורמים חיצוניים מטעמו לבקר את פעולותיו, במועדים ובתנאים שיקבעו על ידם ולפעול על פי הנחיות רשות החדשנות כפי שייקבעו מעת לעת.

13. ביטול הסיוע

13.1. התקיים אחד או יותר מהמקרים המפורטים להלן תראה בכך הוועדה הפרה יסודית של תנאי מסלול הטבה זה ורשאית היא להחליט על אחת או יותר מהפעולות הבאות: ביטול סיוע שניתן למקבל האישור, כולו, או חלקו, בין אם שולם או טרם שולם, ורשאית היא לדרוש את החזר החלק ששולם

בתוספת ריבית והפרשי הצמדה, כמשמעותם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961 מיום תשלומם ועד יום החזרתם בפועל:

13.1.1. מקבל האישור לא עמד בתנאי מסלול הטבה זה, החלטת וועדה, כתב האישור, כתב ההתחייבות, נהלי המסלול שקבעה הוועדה או בכל תנאי אחר שמחוייב לעמוד בו, לרבות הפרת החובה לעמוד בתנאי הוראת מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה מס' 0.4 בנושא: "התניית סיוע בקיום אחריות חברתית".

13.1.2. מתן נתונים כוזבים לרבות במסגרת הגשת הבקשה לקבלת סיוע מכוח מסלול הטבה זה או לאחריהן.

13.2. מי שנדרש להחזיר מענק שניתן מכוח מסלול הטבה זה, כולו או חלקו, יקיים את הדרישה בתוך תשעים ימים מיום ההודעה או במועד מאוחר יותר שנקבע בהודעה, בצירוף הפרשי הצמדה וריבית כמשמעותם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961.

14. היעדר התחייבות לרכש המוצר או השירות הנובע מהתכנית המאושרת

אין לראות בקבלת מענק בהתאם מסלול הטבה זה כל התחייבות עתידית של רשות החדשנות לגבי רכש המוצר או השירות או הידע או התהליכים או השיטות שפותחו בעקבות תוכנית המו"פ או תוכנית קדם מו"פ על ידי משרדי הממשלה השונים וההחלטה בדבר רכש כאמור נתונה לשיקול דעתם המוחלט של החשבת הכללית, הממונה על התקשוב הממשלתי, ראש מטה "ישראל דיגיטלית", ראש רשות החדשנות או מנכ"ל רשות החדשנות והמשרד הממשלתי שלו יועד הפיתוח הטכנולוגי של התכנית המאושרת מלכתחילה ובכפוף לכל דין, לרבות תקנות חובת המכרזים (התשנ"ג-1993) והוראות התכ"מ.

15. שונות

15.1. נהלי התוכנית שתקבע הוועדה כפי שייקבעו ויפורסמו מעת לעת על ידי הוועדה הם חלק בלתי נפרד ממסלול הטבה זה. אם קיימת סתירה בין מסלול הטבה זה לנהלים, יגבר מסלול הטבה זה.

15.2. רשות החדשנות רשאית לעדכן את הסכומים הנקובים במסלול הטבה זה.

15.3. הוועדה אינה מחויבת לאשר בקשה כלשהי.

15.4. אישור בקשה במסגרת מסלול הטבה זה יהיה בהתאם לסכומים שתוקצבו לכך בתקציב רשות החדשנות ובהתאם לשיקול דעת הוועדה.

16. תחילה

מסלול הטבה זה הופעל בעבר על-ידי לשכת המדען הראשי במשרד הכלכלה והתעשייה כהוראת מנכ"ל מס' 8.30 מיום 31 בדצמבר 2015. מכוח סעיף 56(ג) להוראות המעבר לתיקון מס' 7 לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984, עם הקמת רשות החדשנות הפכה הוראת המנכ"ל למסלול הטבה זה, אשר יופעל על-ידי רשות החדשנות.

כ' בטבת תשע"ו
1 בינואר 2016